



MINISTERSTWO
ROZWOJU REGIONALNEGO

Warszawa, 7.10.2013

Sekretarz Stanu
Adam Zdziebro

DZF-IX-82258(3)-39-AK/13
nk. 118633 /13

Pani Małgorzata Hirszel
Sekretarz Stałego Komitetu Rady Ministrów

Stanowisko Paweł Dynelto

odnosząc się do projektu ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw zgłoszonego do rozpatrzenia przez Komitet Stały Rady Ministrów, zgłaszam uwagę dotyczącą zakresu delegacji dla Rady Ministrów do określenia w drodze rozporządzenia algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy (FP) na finansowanie zadań w województwie, tj. treści art. 1 pkt 80 lit. b i j.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw został uzgodniony na etapie konsultacji wewnątrzresortowych; niemniej jednak, przedmiotowa uwaga odnosi się do brzmienia art. 1 pkt 80 lit. b i j, które w późniejszym czasie zostało zmienione i nie było przedmiotem konsultacji na wcześniejszym etapie. W związku z powyższym, pismem z 19 września br. (znak: DZF-IX-82258(3)-34-JO/13, nk. 111683/13) Instytucja Zarządzająca Programem Operacyjnym Kapitał Ludzki zaproponowała zmianę art. 1 pkt 80 ww. projektu ustawy. Pismo zostało przekazane do wiadomości Departamentu Funduszy w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej.

Projekt ww. ustawy w obecnym kształcie przewiduje bowiem, że w drodze ww. rozporządzenia Rada Ministrów określi wysokość środków z przeznaczeniem na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS) jako udział w ustalonej dla województwa kwocie FP na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej środków będących w dyspozycji samorządu województwa. Przedmiotowa regulacja jest kontynuacją dotychczasowego sposobu ustalania w limicie Funduszu Pracy środków na realizację projektów współfinansowanych z EFS. Tymczasem, dotychczasowe doświadczenia wynikające z praktyki opracowywania planu finansowego dla Funduszu Pracy oraz ustalania corocznie kwot przeznaczonych dla samorządów województw na realizację projektów współfinansowanych z EFS wskazują na konieczność wprowadzenia zmian w tym zakresie.

Obowiązujący zapis zawarty w rozporządzeniu Rady Ministrów w sprawie algorytmu podziału środków FP na finansowanie zadań w województwie mówi o przeznaczeniu min. 35% na EFS. Natomiast, alokacja EFS w ramach programu operacyjnego została określona dla każdego z województw zgodnie z ogólnym algorytmem podziału środków przyjętym w tym programie. W związku z różną metodologią podziału środków, alokacja EFS i środki Funduszu Pracy wykorzystywane były w różnym tempie. W rezultacie, pojawił się problem wykorzystania całości alokacji EFS określonej w ramach programu w niektórych województwach. W kolejnych latach sytuacja ta miała dotyczyć niemal wszystkich województw, prowadząc w efekcie do zaprzestania realizacji przedsięwzięć ze środków Funduszu Pracy pozostawiając znaczące środki Funduszu Pracy jako niewykorzystane.

Mając zatem na uwadze fakt, iż w perspektywie finansowej 2014-2020 realizacja projektów finansowanych ze środków Funduszu Pracy w ramach przedsięwzięć współfinansowanych z EFS odbywać się będzie w ramach 17 programów operacyjnych (16 regionalnych programów operacyjnych oraz 1 programu krajowego) **niezbędny jest określenie nowego sposobu ustalania limitu Funduszu Pracy, jaki może w danym roku budżetowym być przeznaczony na realizację projektów współfinansowanych z EFS.**



NARODOWA
STRATEGIA SPÓJNOŚCI

Ministerstwo
Rozwoju Regionalnego
ul. Wspólna 2/4
00-926 Warszawa

tel. (22) 273 80 50
fax (22) 273 89 19
www.mrr.gov.pl
www.funduszeuropejskie.gov.pl

UNIA
EUROPEJSKA



Wysokość środków EFS w ramach programów operacyjnych dla całości perspektywy finansowej 2014-2020 będzie wynikała z ostatecznie ustalonej w programach operacyjnych alokacji. Jednocześnie, w celu zagwarantowania możliwości finansowania projektów finansowanych ze środków Funduszu Pracy w ramach programów operacyjnych zawarta zostanie umowa zawarta między zarządem województwa a ministrem właściwym ds. rozwoju regionalnego, po uprzednim uzgodnieniu treści umowy oraz wysokości środków Funduszu Pracy przeznaczonych na finansowanie projektów z EFS z ministrem właściwym ds. pracy (tj. umowa, o której mowa w art. 109 ust. 7 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy). W opinii Ministerstwa Rozwoju Regionalnego, kwoty wskazane w przedmiotowej umowie powinny zatem stanowić główny wyznacznik wyliczenia limitu FP na projekty EFS.

W związku z powyższym, limit FP powinien być określany w kwocie stanowiącej wartość alokacji na dany rok określonej w dokumentach programowych. Proponuję więc wprowadzenie następującej zmiany w art. 1 pkt 80 projektu ustawy o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw:

– lit. b otrzymuje brzmienie:

b) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Podstawę wydatkowania środków Funduszu Pracy na finansowanie w województwie projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach programów, o których mowa w przepisach ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju lub w przepisach o zasadach realizacji programów operacyjnych polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 stanowi umowa zawarta między zarządem województwa a ministrem właściwym do spraw rozwoju regionalnego, po uprzednim uzgodnieniu treści umowy oraz wysokości środków Funduszu Pracy przeznaczonych na finansowanie tych projektów w poszczególnych latach realizacji tych programów z ministrem właściwym do spraw pracy. Kopie zawartych umów minister do spraw rozwoju regionalnego przekazuje niezwłocznie ministrowi właściwemu do spraw pracy.”

– lit. j: otrzymuje brzmienie:

j) ust. 11 i 11a otrzymują brzmienie:

„11. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) algorytm, o którym mowa w ust. 2;*
- 2) sposób ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie programów na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej środków będących w dyspozycji samorządu województwa, z przeznaczeniem na realizację projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego;*
- 3) sposób ustalania kwot środków z Funduszu Pracy dla samorządów województw i powiatów oraz wysokość i przeznaczenie rezerwy będącej w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy.”*

Pozostawienie zapisów w brzmieniu dotychczasowym, przy 17 programach operacyjnych w przyszłej perspektywie, które będą wydatkować środki Funduszu Pracy, może generować znaczne problemy przy ustalaniu i realizowaniu Planu Finansowego FP.

Z powrotem

Sekretarz Stanu

Adam Zdziebło

Załącznik: (-)

Do wiadomości: Pan Władysław Kosiniak-Kamysz, Minister Pracy i Polityki Społecznej

